



§ 2 公共政策的特点

公共政策的政治性 (1-2-1)

公共政策的公共性 (1-2-2)

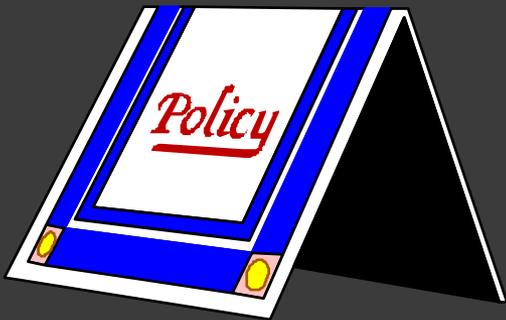
公共政策的能动性 (1-2-3)

公共政策的政治性

● 政治决定

公共政策是执政党和政府作出的、以解决公共领域中的公共问题为宗旨的政治决定。

政治不仅研究公共权力和获得与运行，关心“谁，什么时候，获得什么？”而且关心如何提高政府本身的能力和怎样改善治理效果。公共政策活动中不可缺少政治的元素



公共政策中的政治和公共政策中的经济如同两只在相反方向上迅跑的兔子。如果只追其中一只，就会放跑另一只。L.米德（Lawrence M.Mead）认为应当将具有评价性的、关注投入产出的经济学的公共政策研究和具有说明性的、关注价值的权威性分配的政治学的公共政策研究要整合起来。先以政治学的政策研究作为环境，再在政治环境下使用更为精细的经济学研究方法



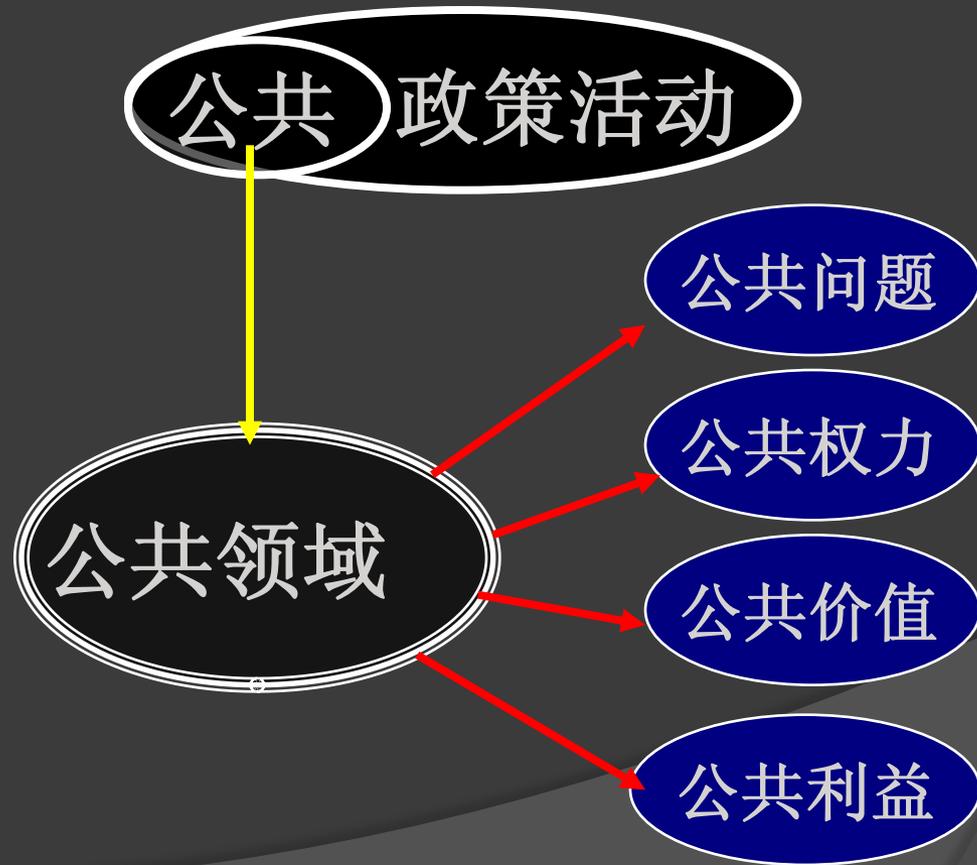
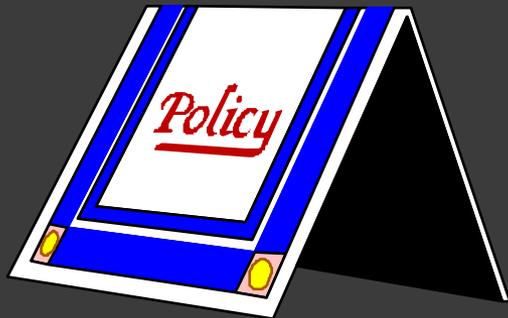
● 民主活动

公共政策是多个利益相关者通过论辩、竞争和合作的民主活动

仅仅从经济学、社会学、文化学上来理解公共政策是远远不够的。公共政策既然与政治相关，它的本性中就包含政治民主的要求。从根本的价值取向上来说，公共政策必须是民主的。

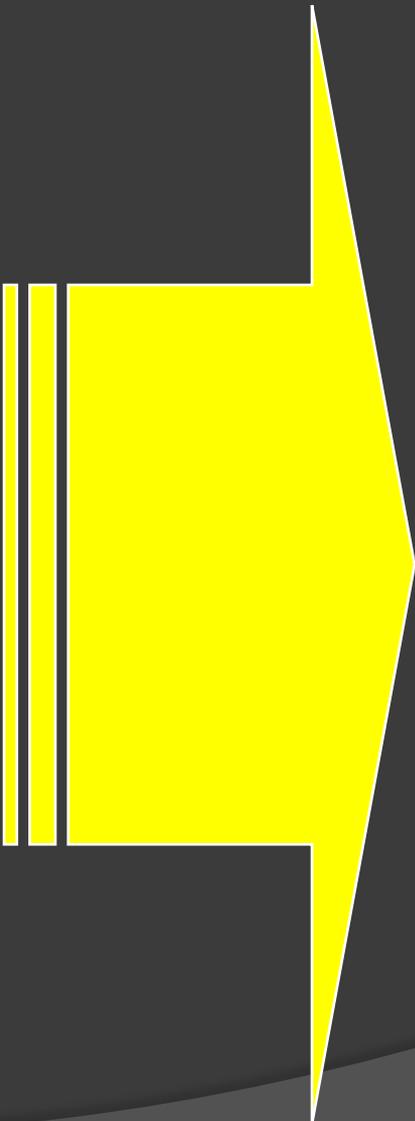
公共政策的公共性

● 维护公共利益



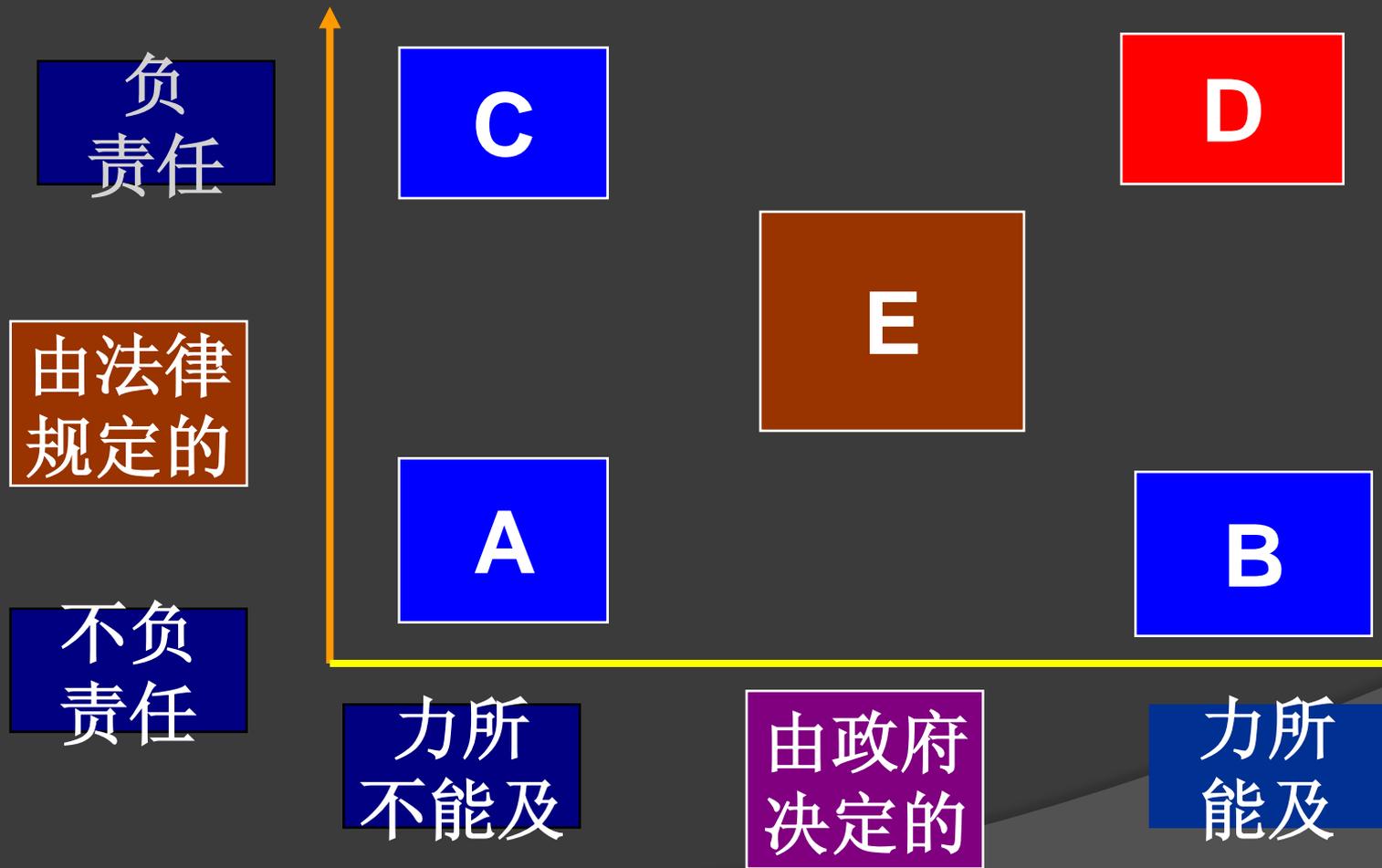
● 解决公共问题

- 存在一些与既定秩序不相吻合的现象、情况
- 相关的公众议论纷纷
- 媒体展开焦点报道
- 舆论领袖发表意见
- 部分利益相关者已经行动



公共政策问题
民众与社会关注
要求政府行动

●履行公共责任



公共政策的能动性

● 治理手段

公共政策是执政党和政府立足于负责能力和力所能及，管理公共事务，使社会达到善良治理的一种计划手段。

公共政策活动的主体必须在资源有限和人们利益需求无限的矛盾状况下，为回应和满足公众、集团的多方利益要求，为社会的持续发展，采取有计划的项目选择。



政策学家 威尔达夫斯基（Aaron Wildavsky）曾指出，经济学家告诉人们为了获得什么而应当抛弃什么，政治学家则告诉我们谁为什么得到什么，政策分析家则是在我们希望得到的结果中，从可以做的立场出发，给人们提供在一定条件下解决问题的方案。

公共政策属于折中性的选择，与其说是适当，不如说明是能实行；与其说是完美无缺，不如说是可以满足；与其说是值得，不如说是可以承受

● 自觉活动

公共政策是以解决问题为中心的、满足多元利益需求的、事实和价值相统一的能动的、自觉的活动。

公共政策活动体现了人类建构自己生活的社会结构和社会关系，解决公共问题的能动性。在这种能动的活动中，解决问题是中心、满足多元利益需要是轴心、事实价值统一是核心

●科学活动

公共政策的目的是要在有限的资源供给和不断增长的公众需求之间求得平衡，因此，在政策活动中必须强调使用合理的方法、合适的技术和合法的程序，从而必然是自觉能动的科学活动。