



§ 4. 公共政策分析人员的 类型与道德

政策分析人员的
专业角色 (4-4-1)

政策分析人员的
专业素养 (4-4-2)

政策分析人员的
行为类型 (4-4-3)

政策分析人员的
专业伦理 (4-4-4)

政策分析人员的专业角色

政策分析大师威尔达夫斯基认为，政策分析是一门科学，更是一门艺术。作为一门科学，它需要的是高度老练的“分析技术”；作为一门艺术，它需要的是运用自如的“政治技巧”。因此，要成为优良的政策分析家就需要以艺术手腕处理政治问题，以科学方法剖析政策问题。

A.Wildavsky, *Speaking the Truth to Power: The Art and Craft of Policy Analysis*. 1979

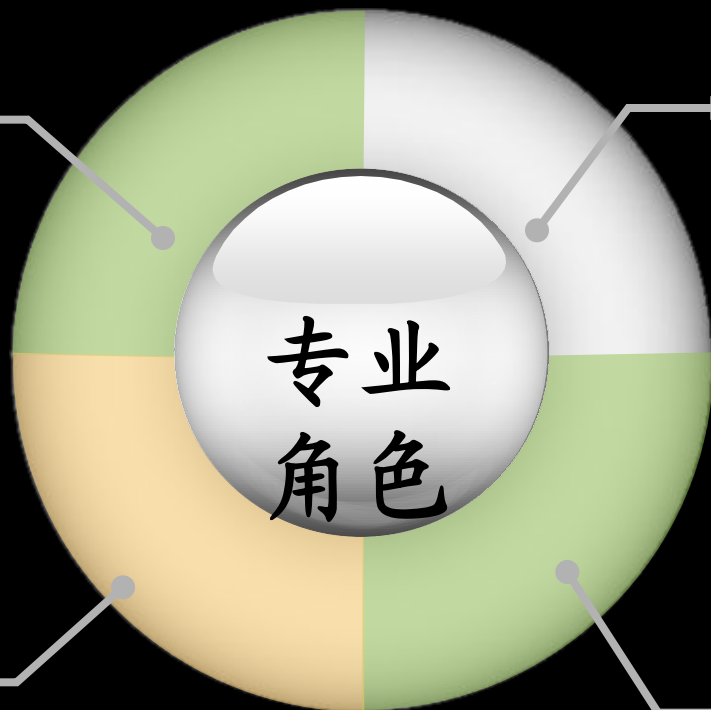
社会工程师

政策倡导者

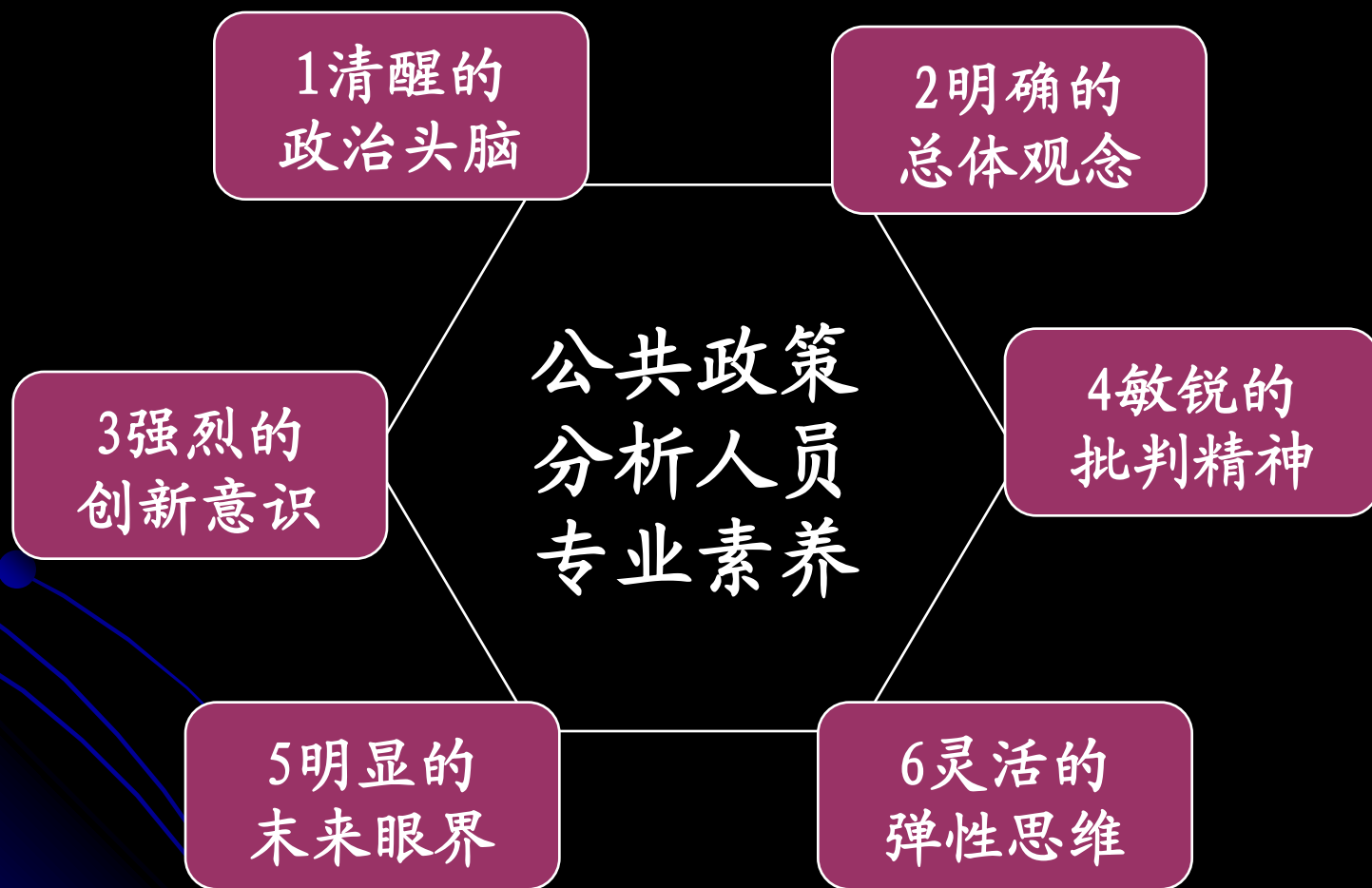
专业
角色

资信收集家

参与促成者



政策分析人员的专业素养



政策分析人员必须具备的知识

政治理论知识

社会价值知识

选择标准知识

分析工具知识

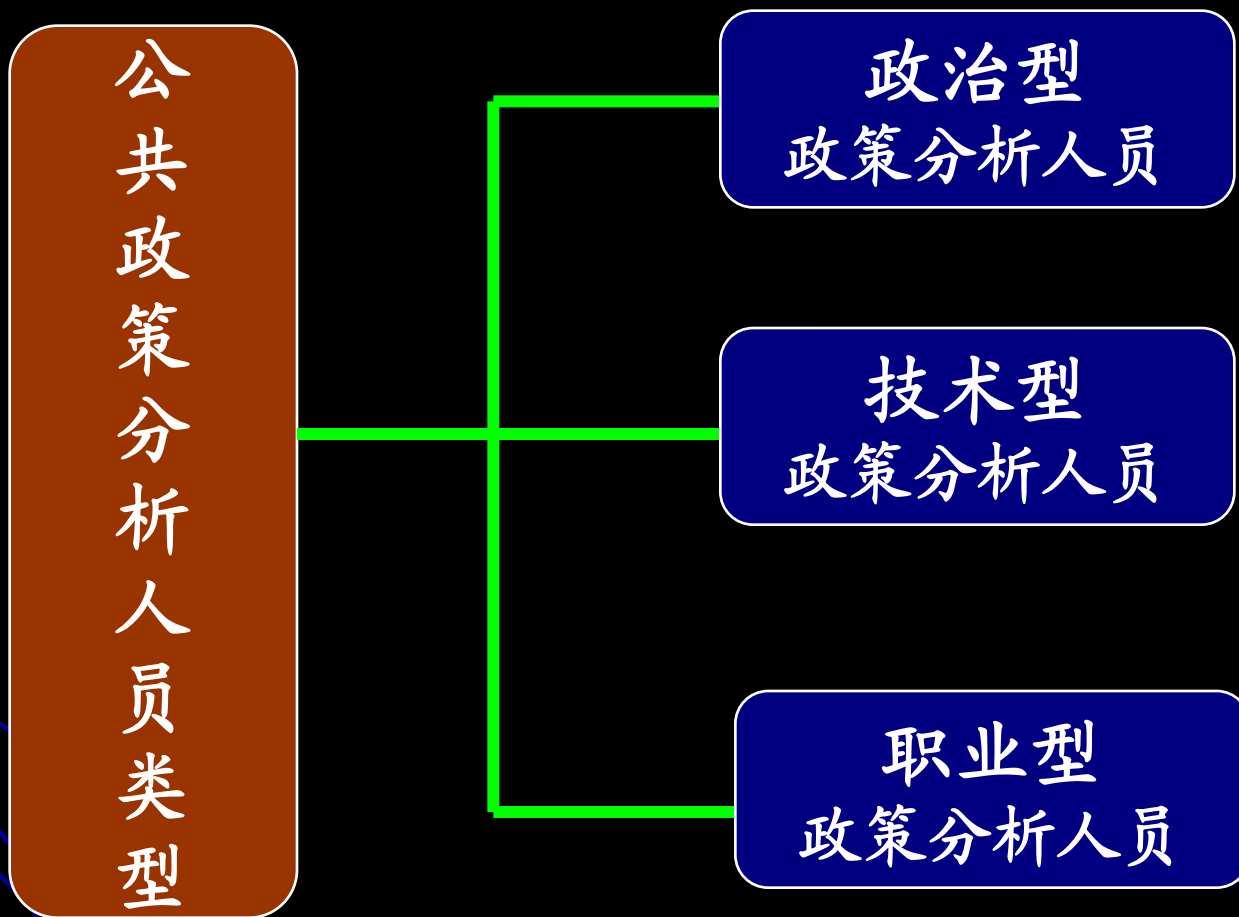
确定边界知识

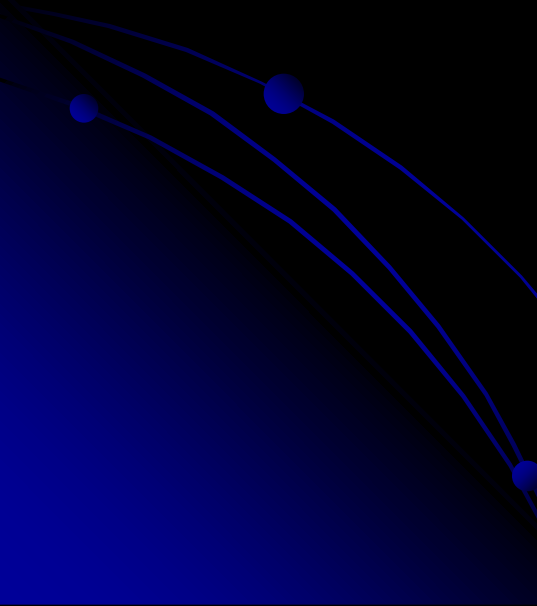
因果关系知识

● 直觉思维知识

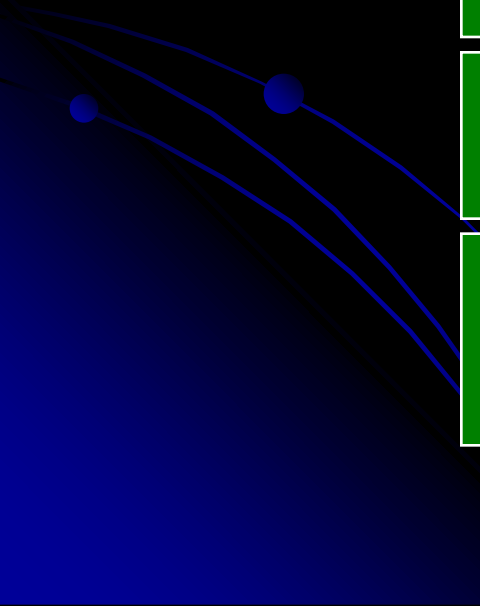
实际运用知识

政策分析人员的行为类别





标准 \ 类型	技术型
中心动机	争取以政策为取向的研究机会
成功标准	强调工作品质 以满足自我
主要技术	讲究细节与知识
影响时间的长度	长期的效果
对政策分析的态度	采取客观的、非政治的立场



标准 \ 类型	政治型
中心动机	争取个人地位 和个人影响
成功标准	注意有利于自己的 政治同盟者
主要技术	讲究沟通与协 调技术
影响时间的 长度	短期的效果
对政策分析的 态度	反分析，将分析 作为表现个人 影响力手段

标准 \ 类型	职业型
中心动机	追求实现个人政策偏好的机会
成功标准	接受能实施的政策有利于受益人
主要技术	讲究知识、沟通与协调的技术
影响时间的长度	长期与短期的平衡
对政策分析的态度	政治与分析的 将分析作为影响力手段

标准 \ 类型	技术型	政治型	职业型
中心动机	争取以政策为取向的研究机会	争取个人地位和个人影响	追求实现个人政策偏好的机会
成功标准	强调工作品质以满足自我	注意有利于自己的政治同盟者	接受能实施的政策有利于受益人
主要技术	讲究细节与知识	讲究沟通与协调技术	讲究知识、沟通与协调的技术
影响时间的长度	长期的效果	短期的效果	长期与短期的平衡
对政策分析的态度	采取客观的、非政治的立场	反分析，将分析作为表现个人影响力手段	政治与分析的将分析作为影响力手段

政策分析人员的专业伦理

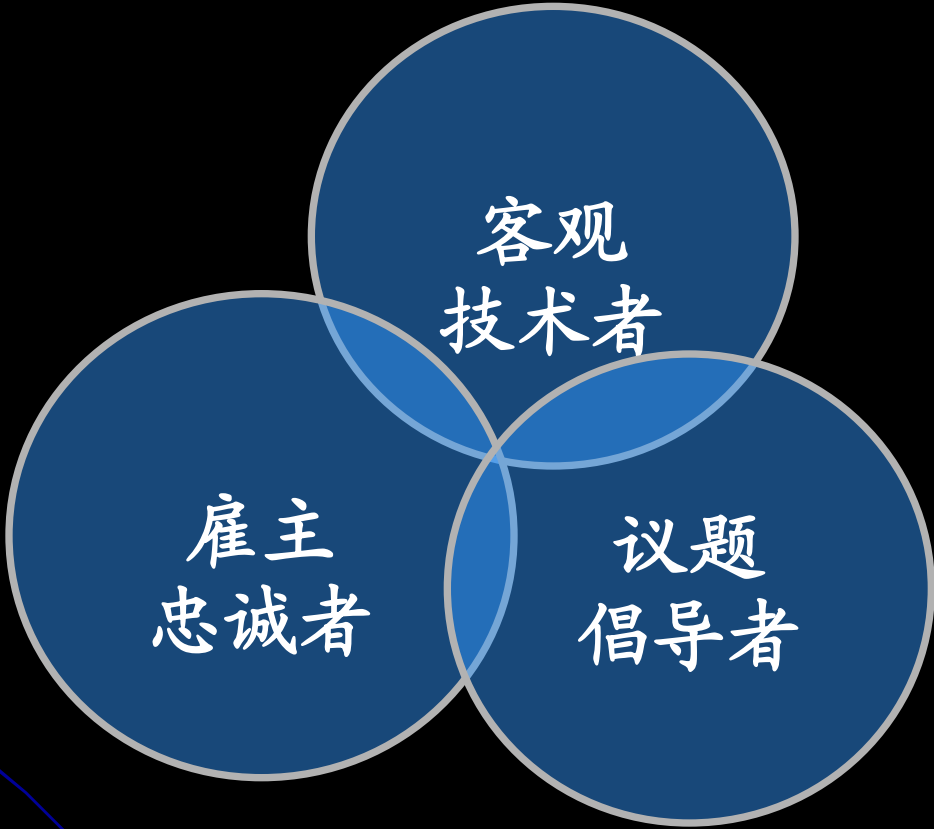
政策分析人员专业伦理倾向衡量

可以从三个向度来衡量伦理倾向

分析结论的明确性：结论是明晰的，还是含糊的

对于雇主的忠诚性：忠于委托人，或与之保持距离

美好社会的坚持性：坚信美好信念，或听信于雇主



客观
技术者

雇主
忠诚者

议题
倡导者

	分析结论的 明确性	对于雇主的 忠诚性	对美好社会的 坚定性
客观技术者	分析结论明确 用分析来说话 预测结果	不太在意自己 政治前途，和 雇主保持距离	对价值的坚持 听令于雇主
雇主拥护者	很少产生明确 结论，利用含糊 立场为雇主辩护	对雇主忠诚 在意自己进入 政治过程	改变雇主对 美好社会的 认识
理想坚持者	很少产生明确 结论，在无法支 持倡导时，含糊	采取机会主义 态度，改变雇主 坚持政治议程	政治分析是 实现美好社会 的有效工具

政策分析家与主雇关系

政策分析家的主雇指的是政策分析家的服务的对象。有三种主雇：

- 国家的宪法、法律及基本制度
- 政党组织、政府机构及其行政首长
- 人民大众

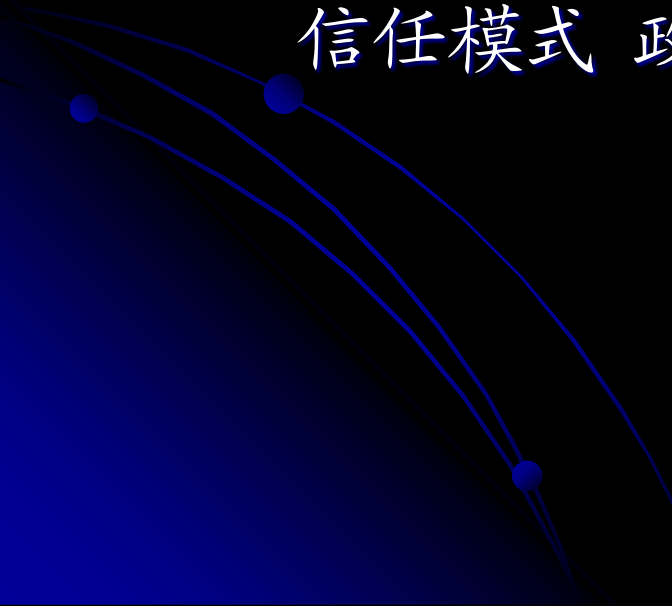
政策分析家与主雇的关系模式

代理模式 政策分析家只听命于主雇的意见

契约模式 政策分析家与主雇关系以法律、伦理为准绳

友情模式 政策分析家与主雇是伙伴关系，相互体谅

信任模式 政策分析家与主雇建立相互信任关系

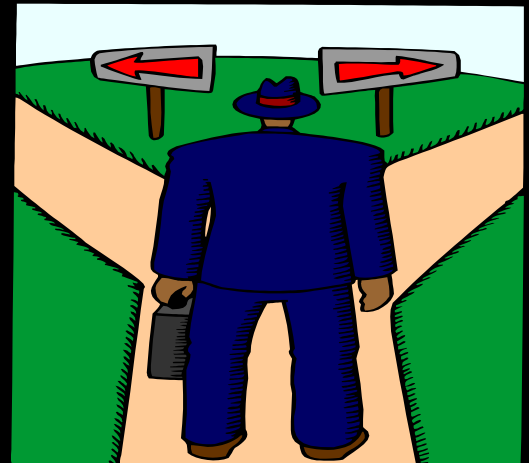


政策分析家处理与主雇冲突的解决策略

●直言与抗议策略

政策分析家可以在机构内部以非正式的渠道向直接管辖的行政首长制定的政策表示异议、抗议，直到最后通牒，以期改变既定政策。

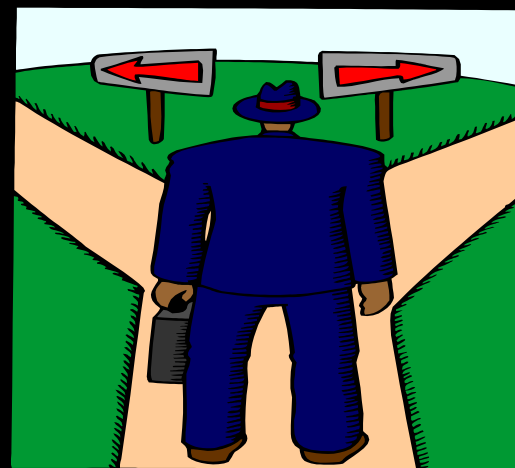
在这种策略中，政策分析家为坚持立场，会付出较大代价



●辞职与离开策略

当政策分析家在对既定政策感到有价值偏差、伦理缺陷，经抗议仍无回应时，则会提出辞职、选择离开。

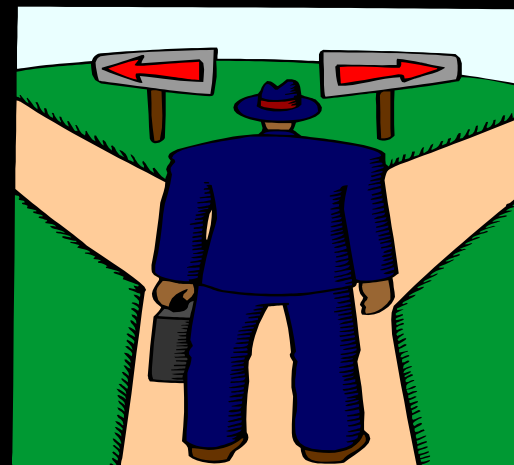
这会对其职业和生活带来影响



●不忠诚策略

政策分析家不同意某项政策时，采取将其中部分内容透露给大众媒体、政治精英、利益集团首领，以引起机构外的抗议。

采取此种策略会引发道德问题，也会产生泄密的争议



●辞职时揭发策略

政策分析家在不同意某项政策时，为了避免道德问题和泄密的争议，可采取辞职时向公众、媒体讲清楚某些政策在价值和伦理会导致的危害

